ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

Дата поступления рукописи в редакцию: 20.01.2026 г. DOI: 10.24412/3033-6775-2026-1-13-16
Дата принятия рукописи в печать: 24.03.2026 г.

БОНДАРЕНКО Юлия Петровна,
аспирант Сибирского юридического университета
кафедры конституционного и административного права
ORCID iD: 0009-0002-0771-8843

науч. рук. д. ю. н., профессор – О.И. Бекетов
email.ru: astoria_kovals@mail.ru

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ НА ПРИМЕРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ И НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Аннотация. *В статье исследуется управление собственностью субъектов Российской Федерации на примере Архангельской области и Ненецкого автономного округа. Анализируются особенности управления в сложносоставном субъекте Российской Федерации, правовые основы и механизмы взаимодействия субъектов Российской Федерации. Исследуется роль управления региональной собственностью в пополнении бюджетов субъектов Российской Федерации.*

Ключевые слова: *государственная собственность, государственное управление, Архангельская область, Ненецкий автономный округ, сложносоставной субъект Российской Федерации.*

BONDARENKO Yulia Petrovna,
Postgraduate Student, Siberian Law University
Department of Constitutional and Administrative Law
ORCID iD: 0009-0002-0771-8843

Supervisor: Doctor of Law, Professor O.I. Beketov

MANAGEMENT OF STATE PROPERTY: THE CASE OF THE ARKHANGELSK REGION AND THE NENET AUTONOMOUS DISTRICT

Annotation. *The article examines the management of property of the constituent entities of the Russian Federation on the example of the Arkhangelsk Region and the Nenets Autonomous Okrug. The features of management in a complex constituent entity of the Russian Federation, the legal basis and mechanisms of interaction between the constituent entities of the Russian Federation are analyzed. The role of management of regional property in replenishing the budgets of the constituent entities of the Russian Federation is studied.*

Key words: *state property, public administration, Arkhangelsk Region, Nenets Autonomous Okrug, complex constituent entity of the Russian Federation.*

В субъектах Российской Федерации региональная собственность становится ключевым элементом развития региона, обеспечивая рациональное управление объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, уполномоченными государственными органами субъектов Российской Федерации реализуются социально значимые задачи, пополняется бюджет субъектов Российской Федерации, сохраняется стратегический потенциал региона.

Реализация полномочий субъекта Российской Федерации в области управления и распоряжения региональной собственностью рассмотрена на примере

Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Российская Федерация в соответствии с принципом федерализма состоит из равноправных субъектов Российской Федерации. В свою очередь, особой конституционно-правовой природой облают сложносоставные субъекты Российской Федерации, в частности, области, в состав которых входят автономные округа.

Как отмечает М. С. Саликов: «автономный округ представляет собой форму национальной государственности малочисленных народов и этнических групп Севера, Сибири и Дальнего Востока» [1, с. 265].

В настоящее время Архангельская область включает в себя Ненецкий автономный округ, благодаря чему, в литературе появились следующие обозначения региона - «Архангельская матрешка» или «малая матрёшка» [2].

В соответствии с ч. 3, 4 ст. 66 Конституции Российской Федерации может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа. Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа, а значит, органами государственной власти края или области.

До настоящего времени соответствующий федеральный об автономном округе не принят.

Вместе с тем Законом Архангельской области от 20 июня 2014 г. № 138-9-ОЗ и Законом Ненецкого автономного округа от 23 июня 2014 г. № 50-оз действуют договоры между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – Договоры о взаимодействии).

А.Н. Кокотов выдвигает положение о том, существование сложносоставных субъектов позволяет говорить о фактической асимметричности Российской Федерации [3, с. 143].

Из Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 14 июля 1997 года № 12-П следует, что статус субъектов не изменяется и является формой взаимодействия двух субъектов Российской Федерации, объединенных общими региональными интересами [4].

Ненецким автономным округов принят Устав, имеется законодательство Ненецкого автономного округа, созданы органы государственной власти Ненецкого автономного округа, что не позволяет говорить о «сужении» прав субъекта Российской Федерации.

Интересной особенностью в разграничении имущества субъектов Российской Федерации, предусмотренной статьями 8 и 9 Договоров о взаимодействии в период их действия является передача органами государственной власти Архангельской области органам государственной власти Ненецкого автономного округа государственных учреждений Архангельской области как имущественных комплексов и иного государственного имущества Архангельской области, находящегося на территории Ненецкого автономного округа, в собственность. При прекращении действия Договоров о взаимодействии происходит обратная передача.

Ненецкий автономный округ, осуществляя управление государственной собственностью, вправе реорганизовать, переданные Архангельской областью, государственные учреждения, а также изменить целевого назначение переданного имущества.

Формирование различных региональных институтов власти устанавливается в Федеральном законе от 21 декабря 2021 года № 414- ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставами субъектов Российской Федерации.

Исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области управления и распоряжения государственным имуществом являются Министерство имущественных отношений Архангельской области и Департамент имущественных, земельных отношений и градостроительства Ненецкого автономного округа.

В Архангельской области структура региональных органов исполнительной власти приведена в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 09 марта 2004 года №341 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». В свою очередь, в Ненецком автономном округе большинство

органов исполнительной власти именуются департаментами.

В реестре государственного имущества Архангельской области по состоянию на 1 октября 2025 года находятся 4038 объектов, включая 2907 зданий и помещений, 1131 объектов инженерной инфраструктуры.

Согласно итоговым отчетам в бюджет Архангельской области в 2024 году поступили доходы от использования и распоряжению собственностью в размере 192,3 млн. [5].

Наиболее значительными в структуре доходов в бюджет Архангельской области за 2024 год значатся следующие поступления:

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации – 65,6 млн. руб.

- прибыль, приходящаяся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащих Архангельской области -102,4 млн. руб.

- доходы, получаемые в виде арендной платы - 20,3 млн. руб.

В рамках государственной программы Архангельской области «Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 26 октября 2021 года № 595-пп, перед Министерством имущественных отношений Архангельской области поставлена задача сформировать оптимальный состав государственного имущества Архангельской области с целью наиболее эффективного его использования, сокращения расходов областного бюджета на содержание государственного имущества Архангельской области. Планируется в 2026-2028 году достигнуть показателя равного 6 процентам, не вовлеченного в хозяйственный оборот государственного имущества.

Кроме того, в Архангельской области действует ГУП Архангельской области «Фонд имущества и инвестиций», учредителем которого от лица субъекта Российской Федерации выступает Министерство имущественных отношений Архангельской области, преследующее цели вовлечения в оборот государственного имущества, находящегося в собственности Архангельской области, а также стимулирование инвестиционной активности в регионе, создание инвестиционной инфраструктуры.

В Архангельской области также создан уполномоченный орган ответственный в сфере государственно-частного партнерства (далее — ГЧП) - Агентство стратегических разработок Архангельской области. Также периодически поводятся образовательные программы для представителей муниципальных образований для реализации проектов ГЧП на местах.

Таким образом, можно отметить, активную политику Архангельской области в области управления и распоряжения региональной собственностью, что способствует повышению эффективности управления региональными активами.

В Ненецком автономном округе в 2024 году доходы от управления собственностью региона составили 22 млн. руб., включая доходы от сдачи имущества в аренду — 7,8 млн. руб.; доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ненецкому автономному округу — 3,9 млн. руб.; доходы от приватизации имущества — 4, 1 млн. руб.; доходы от перечисления части прибыли, остающихся после уплаты и налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий – 6 млн. руб.) [6].

Департаментом имущественных, земельных отношений и градостроительства Ненецкого автономного округа используются традиционные методы управления и распоряжения государственной собственностью в виде аренды и приватизации государственной собственности Ненецкого автономного округа. Институциональная среда ГЧП в Ненецком автономном округе находится на начальном этапе развития.

Таким образом, региональная собственность в Архангельской области и Ненецкого автономного округа демонстрирует значимый вклад в развитие регионов. Архангельской областью созданы механизмы эффективного управления региональной собственностью, активно развиваются механизмы ГЧП. В Ненецком автономном округе также создана своя система управления собственностью, характеризующаяся более консервативными методами управления.

Список литературы:

[1] Конституционное право России : учебник / отв. ред. А.Н. Кокотов, М.С. Саликов - 2-е изд., перераб. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. - 448 с.

[2] Сычев В. В. Специфика разграничения полномочий между органами государственной власти в «матрешечных» субъектах РФ // Кронос. - 2021. - №1 (51). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-razgranicheniya-polnomochiy-mezhdu-organami-gosudarstvennoy-vlasti-v-matryoshechnyh-subektah-rf (дата обращения: 03.02.2026).

[3] Кокотов А.Н. Конституционное право России. Курс лекций: учебное пособие. - 2-е изд. - Москва : Проспект, 2013. - 296 с.

[4] Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.1997 № 12-П «По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области» // Архив решений Арбитражных судов и судов общей юрисдикции. – URL: https://sudrf.cntd.ru/document/9045711 (дата обращения: 09.02.2026).

[5] Аналитический отчет по доходам за 2023 год // Официальный сайт Правительства Архангельской области. – URL: https://dvinaland.ru/budget/public_hearings/report_2023/ (дата обращения: 08.02.2026).

[6] Отчет о размере и структуре доходов бюджета НАО за 4 квартал 2024 года. // Официальный сайт Департамента имущественных, земельных отношений и градостроительства Ненецкого автономного округа. – URL: https://dizog.adm-nao.ru/byudzhet-dlya-grazhdan/ezhekvartalnyj-otchet-o-razmere-i-strukture-dohodov-byudzheta-uizo-nao/ (дата обращения: 09.02.2026).

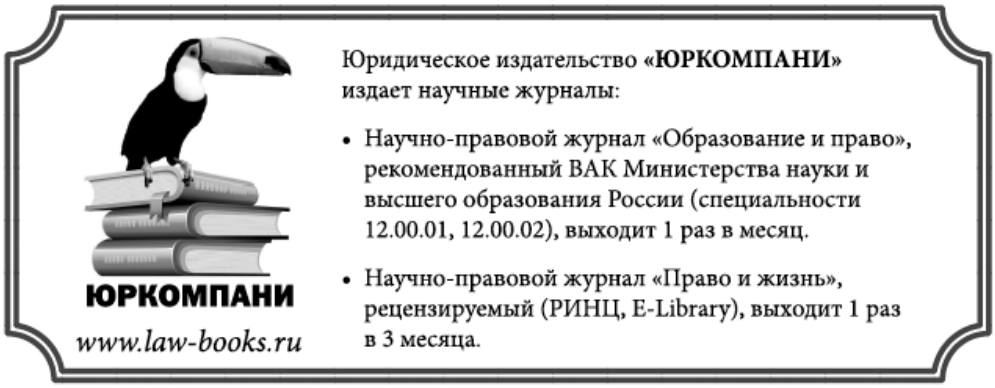
References:

[1] Konstitutsionnoe pravo Rossii : uchebnik / otv. red. A.N. Kokotov, M.S. Salikov - 2-e izd., pererab. - Moskva : Norma : INFRA-M, 2022. - 448 s.

[2] Sychev V. V. Spetisifika razgranicheniia polnomochii mezhdu organami gosudartsvennoi vlasti v «matreshechnykh» sub"ektakh RF // Kronos. - 2021. - №1 (51). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-razgranicheniya-polnomochiy-mezhdu-organami-gosudarstvennoy-vlasti-v-matryoshechnyh-subektah-rf (data obrashcheniia: 03.02.2026).

[3] Kokotov A.N. Konstitutisionnoe pravo Rossii. Kurs lektisii: uchebnoe posobie. - 2-e izd. - Moskva : Prospekt, 2013. - 296 s.

[4] Postanovlenie Konstitutisionnogo Suda RF ot 14.07.1997 № 12-P «Po delu o tolkovanii soderzhashchegosia v chasti 4 stati 66 Konstitutisii Rossiiskoi Federatisii polozheniia o vkhozhdenii avtonomnogo okruga v sostav kraia, oblasti» // Arkhiv reshenii Arbitrazhnykh sudov i sudov obshchei iurisdiktisii. – URL: https://sudrf.cntd.ru/document/9045711 (data obrashcheniia: 09.02.2026).

[5] Analiticheskii otchet po dokhodam za 2023 god // Ofitisialnyi sait Pravitelstva Arkhangelskoi oblasti. – URL: https://dvinaland.ru/budget/public_hearings/report_2023/ (data obrashcheniia: 08.02.2026).

[6] Otchet o razmere i strukture dokhodov biudzheta NAO za 4 kvartal 2024 goda. // Ofitisialnyi sait Departamenta imushchestvennykh, zemelnykh otnoshenii i gradostroitelstva Nenetiskogo avtonomnogo okruga. – URL: https://dizog.adm-nao.ru/byudzhet-dlya-grazhdan/ezhekvartalnyj-otchet-o-razmere-i-strukture-dohodov-byudzheta-uizo-nao/ (data obrashcheniia: 09.02.2026).