Дата поступления рукописи в редакцию: 13.01.2026 г. DOI: 10.24412/3033-6775-2026-1-17-20
Дата принятия рукописи в печать: 24.03.2026 г.

АРИСОВ Б. Б.,
аспирант 2-го курса
Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

Научный руководитель:
ГОНЧАРОВ А. И.,
доктор юридических наук, профессор
Волгоградский государственный университет, г. Волгоград

ТРАКТОВКА ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЕ

Аннотация. *В статье анализируется понятие публично-правового механизма регулирования банковской системы в отечественной юридической доктрине. Раскрываются его структурные элементы, особенности правового воздействия государства на банковскую сферу, а также соотношение публичных и частных начал в регулировании банковской деятельности. Обосновывается вывод о комплексном характере механизма публичного регулирования, включающего нормативные, институциональные и контрольные компоненты.*

Ключевые слова: *банковская система, публичное право, банковский надзор, финансовое право, механизм правового регулирования, Банк России, государственное управление.*

Bogdan B. ARISOV,
2nd year postgraduate student
Volgograd Institute of Management – branch of RANEPA, Volgograd

Scientific adviser:
Alexander I. GONCHAROV,
Doctor of Law, Professor
Volgograd State University, Volgograd

INTERPRETATION OF THE PUBLIC LAW MECHANISM FOR REGULATING THE BANKING SYSTEM IN LEGAL DOCTRINE

Annotation. *This article analyzes the concept of the public-law mechanism for regulating the banking system in Russian legal doctrine. Its structural components, the specifics of the state's legal influence on the banking sector, and the relationship between public and private elements in banking regulation are examined. The study concludes that the public-regulation mechanism has a comprehensive nature, encompassing normative, institutional, and supervisory components.*

Key words: *banking system, public law, banking supervision, financial law, legal regulation mechanism, Bank of Russia, public administration.*

Преобладание гражданско-правового подхода в регулировании отношений, связанных с банковской деятельностью, сложившееся в последние годы в России, не обеспечивает в полной мере условия для их стабильного функционирования и развития. В связи с этим возникает необходимость более активного учета публично-правовых аспектов банковского регулирования в законодательстве.

В то же время отсутствие законодательно закрепленного определения банковской деятельности, а также единообразия в её трактовке среди российских ученых и

практиков затрудняет полноценное раскрытие механизма её правового, в том числе публично-правового, регулирования.

Банковская система в современных условиях рассматривается не только как совокупность кредитных организаций, но и как элемент финансового суверенитета государства. В доктрине финансового и банковского права подчеркивается, что стабильность банковской системы напрямую связана с обеспечением публичных интересов — устойчивости денежного обращения, защиты вкладчиков, предотвращения системных рисков [9, С. 39-42].

По мнению Д.В. Кравченко, публично-правовое регулирование финансовой сферы обусловлено необходимостью реализации функций государства в области денежно-кредитной политики и обеспечения финансовой стабильности. Банковская деятельность, будучи экономической по своей природе, подлежит интенсивному публичному контролю, поскольку затрагивает интересы большого количества лиц [5].

В работах О.Н. Горбуновой подчеркивается, что банковское право в значительной части носит публичный характер, поскольку нормы финансового права, регулирующие денежное обращение, банковское законодательство и финансовое управление, отражают принципы государственного контроля и регулирования финансовой системы государства, включая деятельность кредитных организаций [4]. Юридические факторы пруденциального регулирования, рассмотренные в статье М. Мироновой, показывают влияние государственных правил и стандартов на деятельность банков и кредитных организаций безусловно, как элемент публичного банковского права [10, с. 48-52].

Таким образом, публично-правовой характер регулирования исследуемой сферы проявляется в приоритете императивного метода правового воздействия, который обеспечивает обязательность соблюдения установленных норм, а также в институциональной доминанте государства, реализуемой через Центральный банк как независимый публичный регулятор. Такая структура подчеркивает сочетание властных полномочий и пруденциального контроля, обеспечивая устойчивость банковской системы, защиту публичных интересов и предотвращение системных рисков в финансовом секторе.

В юридической науке механизм правового регулирования традиционно определяется как совокупность правовых средств, обеспечивающих воздействие на общественные отношения. Применительно к банковской сфере данный механизм приобретает специфические черты, обусловленные особенностями денежно-кредитных отношений.

Публично-правовой механизм регулирования исследуемой сферы можно определить как систему взаимосвязанных правовых средств, институтов и процедур, посредством которых государство обеспечивает устойчивость, законность и стабильность функционирования банковского сектора [7].

В доктрине публичного банковского права публично-правовой механизм регулирования банковской сферы рассматривается как структурно организованная совокупность взаимосвязанных правовых средств и институциональных инструментов, обеспечивающих реализацию функций государства в денежно-кредитной сфере. Его содержание целесообразно раскрывать через систему взаимодополняющих элементов:

В первую очередь, нормативный элемент включает нормы Конституции Российской Федерации, федеральные законы, а также нормативные акты регулятора, определяющие правовой статус кредитных организаций, порядок их создания и деятельности, компетенцию органа банковского регулирования и надзора.

Институциональный элемент выражается в деятельности Банка России как особого публично-правового института, обладающего конституционно закреплёнными полномочиями в сфере эмиссии, денежно-кредитной политики и банковского надзора [6, с. 301-305].

Контрольный элемент охватывает систему банковского надзора, включая текущий и последующий контроль, меры пруденциального регулирования, финансовый мониторинг, а также применение мер государственного принуждения к кредитным организациям.

Гарантийный элемент ориентирован на поддержание устойчивости банковской системы и защиту публичных интересов. Он включает систему страхования вкладов, механизмы финансового оздоровления (санации) кредитных организаций, а также иные

инструменты предотвращения системных рисков [8, с. 120-125].

Публично-правовой механизм регулирования банковской системы носит комплексный характер и объединяет регулятивные и охранительные средства публичного воздействия, обеспечивая баланс между стабильностью финансового рынка и защитой прав неопределённого круга лиц.

Особое место в публично-правовом механизме регулирования банковской системы занимает Банк России, чей статус, полномочия и функции закреплены Конституцией РФ и федеральным законодательством. Согласно ст. 75 Конституции РФ, Банк России обеспечивает единство банковской системы, стабильность рубля и управление денежно-кредитной системой [1], а ст. 36 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 № 86-ФЗ (в последней редакции) устанавливает его независимость от органов исполнительной власти, что гарантирует автономное осуществление надзорных и эмиссионных функций [3].

Кроме того, Банк России реализует финансовый мониторинг и контроль в рамках борьбы с отмыванием доходов и соблюдения законодательства, а также поддерживает стабильность системы через меры гарантийного характера, включая контроль за соблюдением нормативов ликвидности и участие в механизмах финансового оздоровления банков [2].

На основе вышесказанного мы можем сделать вывод о том, что под публично-правовым механизмом регулирования банковской системы кроется многоуровневый комплекс правовых средств, а цель этого регулирования состоит в обеспечении финансовой стабильности, защите публичных интересов и минимизации системных рисков.

Особенность данного публично-правового регулирования состоит в доминировании императивного метода, уникальном статусе ЦБ РФ, который нашел свое отражение законодательстве и Конституции, а также в наличии расширенного контрольного и надзорного блока, который призван следить за продуктивным исполнением требуемых нормативов и защитой экономической стабильности государства.

В юридической доктрине публично-правовой механизм регулирования банковской системы является важным компонентом, который призван обеспечивать финансовую стабильность и быть определяющим инструментом гарантии экономического и финансового суверенитета. Данный механизм напрямую связан с цифровизацией финансовой сферы, реализацией прогрессивных инструментов пруденциального регулирования и укреплением надзорных полномочий ЦБ РФ. Также стоить отметить, что важнейшая задача данного публично-правового механизма заключается в согласовании государственного законодательства с международными стандартами и нормами, что положительно влияет на равновесие банковской системы в целом и формирует репутацию институтов публичного регулирования.

Список литературы:

[1]Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». Дата обращения: 04.03.2026г.

[2]Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 № 115-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». Дата обращения: 04.03.2026г.

[3]Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 № 86-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс». Дата обращения: 04.03.2026г.

[4]Горбунова, О.Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России : [Текст] : избранное : научно-популярная монография / О. Н. Горбунова. — Москва : Элит, 2012. — 294 с.

[5]Кравченко, Д.В. Финансово-правовое регулирование банковского сектора экономики [Текст] : сравнительно-правовой аспект : монография : юридические лица публичного права в финансовом праве, центральные банки и системы страхования вкладов : сравнительный анализ зарубежного опыта, финансовое регулирование банковской сферы : международный уровень, антикризисные реформы США, Великобритании, Франции, Германии, антикризисное законодательство России / Д. В. Кравченко ; под ред. Е. Ю. Грачевой. — Москва : Проспект, 2015. — 142 с.

[6]Пастушенко А.С. Теоретическая характеристика правоприменительных действий Банка России, осуществляемых в рамках процедур банковского надзора // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - № 1 (150). – 2023.

[7]Рождественская, Т. Э. Банковское право. Публично-правовое регулирование : учебник и практикум для вузов / Т. Э. Рождественская, А. Г. Гузнов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 273 с.

[8]Ткаченко Л. Н., Семенченко М. М. Понятие и сущность публично-правового регулирования банковской деятельности // Форум молодых ученых. 2018. №12-4 (28).

[9]Юсупов, Р.З. Публичное банковское право в системе финансового права РФ // Юридический аналитический журнал. - 2025. - Т. 20. - №2.

[10]Mironova M. V. Legal factors in the field of prudential banking regulation // Journal of Legal Studies. 2024. no. 3. pp. 48-52.

References:

[1] Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020) // SPS «Konsul'tantPlyus». Data obrashcheniya: 04.03.2026g.

[2] Federal'nyi zakon «O protivodeistvii legalizatsii (otmyvaniyu) dokhodov, poluchennykh prestupnym putem, i finansirovaniyu terrorizma» ot 07.08.2001 № 115-FZ (poslednyaya redaktsiya) // SPS «Konsul'tantPlyus». Data obrashcheniya: 04.03.2026g.

[3] Federal'nyi zakon «O Tsentral'nom banke Rossiiskoi Federatsii (Banke Rossii)» ot 10.07.2002 № 86-FZ (poslednyaya redaktsiya) // SPS «Konsul'tantPlyus». Data obrashcheniya: 04.03.2026g.

[4] Gorbunova, O.N. Finansovoe pravo i finansovyi monitoring v sovremennoi Rossii : [Tekst] : izbrannoe : nauchno-populyarnaya monografiya / O. N. Gorbunova. — Moskva : Ehlit, 2012. — 294 s.

[5] Kravchenko, D.V. Finansovo-pravovoe regulirovanie bankovskogo sektora ehkonomiki [Tekst] : sravnitel'no-pravovoi aspekt : monografiya : yuridicheskie litsa publichnogo prava v finansovom prave, tsentral'nye banki i sistemy strakhovaniya vkladov : sravnitel'nyi analiz zarubezhnogo opyta, finansovoe regulirovanie bankovskoi sfery : mezhdunarodnyi uroven', antikrizisnye reformy SSHA, Velikobritanii, Frantsii, Germanii, antikrizisnoe zakonodatel'stvo Rossii / D. V. Kravchenko ; pod red. E. Yu. Grachevoi. — Moskva : Prospekt, 2015. — 142 s.

[6] Pastushenko A.S. Teoreticheskaya kharakteristika pravoprimenitel'nykh deistvii Banka Rossii, osushchestvlyaemykh v ramkakh protsedur bankovskogo nadzora // Vestnik Saratovskoi gosudarstvennoi yuridicheskoi akademii. - № 1 (150). – 2023.

[7] Rozhdestvenskaya, T. Eh. Bankovskoe pravo. Publichno-pravovoe regulirovanie : uchebnik i praktikum dlya vuzov / T. Eh. Rozhdestvenskaya, A. G. Guznov. — 3-e izd., pererab. i dop. — Moskva : Izdatel'stvo Yurait, 2024. — 273 s.

[8] Tkachenko L. N., Semenchenko M. M. Ponyatie i sushchnost' publichno-pravovogo regulirovaniya bankovskoi deyatel'nosti // Forum molodykh uchenykh. 2018. №12-4 (28).

[9] Yusupov, R.Z. Publichnoe bankovskoe pravo v sisteme finansovogo prava RF // Yuridicheskii analiticheskii zhurnal. - 2025. - T. 20. - №2.

[10] Mironova M. V. Legal factors in the field of prudential banking regulation // Journal of Legal Studies. 2024. no. 3. pp. 48-52.

www.law-books.ru

Юридическое издательство **«ЮРКОМПАНИ»** издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.