ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Дата поступления рукописи в редакцию: 03.01.2026 г. DOI: 10.24412/3033-6775-2026-1-9-12
Дата принятия рукописи в печать: 24.03.2026 г.

САХАЦКАЯ Анна Сергеевна,
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России» имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева

Научный руководитель:
МОИСЕЕНКО Михаил Иванович,
доцент кафедры административного права и процесса, к.ю.н., Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России» имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, СОБЛЮДЕНИЕМ ИХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ

Аннотация: *Статья посвящена анализу деятельности органов прокуратуры Российской Федерации в сфере надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и защите их прав. Также в статье раскрываются нормативно правовые основы прокурорского надзора, рассматриваются функции, полномочия и направления работы прокуроров по предупреждению нарушений прав детей, а также примеры судебной практики. Особое внимание уделяется профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, обеспечению безопасности детей и взаимодействию прокуратуры с другими органами системы защиты детства.*

Ключевые слова: *прокуратура, несовершеннолетние, прокурорский надзор, защита прав детей, законность, судебная практика.*

SAKHATSKAYA Anna Sergeevna,
Saint Petersburg University of the Ministry of Emergency Situations of Russia named after Hero of the Russian Federation Army General E.N. Zinichev

MOISEENKO Mikhail Ivanovich,
Associate Professor of the Department of Administrative Law and Procedure, Candidate of Juridical Sciences Saint Petersburg University of the Ministry of Emergency Situations of Russia named after Hero of the Russian Federation Army General E.N. Zinichev

SOME ASPECTS OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LEGISLATION ON MINORS AND COMPLIANCE WITH THEIR RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS

Annotation. *The article is devoted to the analysis of the activities of the prosecutor's offices of the Russian Federation in the field of supervision over the implementation of legislation on minors and the protection of their rights. The article also reveals the legal and regulatory framework of prosecutorial supervision, examines the functions, powers, and areas of work of prosecutors in preventing violations of children's rights, as well as examples of judicial practice. Particular attention is paid to the prevention of juvenile delinquency,*

ensuring children's safety, and the interaction of the prosecutor's office with other bodies of the child protection system.

Key words: *prosecutor's office, minors, prosecutorial supervision, child rights protection, legality, judicial practice.*

В современном обществе широко признано, что дети являются одной из важнейших ценностей и основ стабильного развития государства. При этом несовершеннолетние члены общества ввиду ограниченного жизненного опыта и незрелости мышления не способны в полной мере самостоятельно обеспечить состояние законности при участии в разного рода правоотношениях. В связи с этим государство обеспечивает данной категории лиц особую правовую защиту, реализуя принципы социального государства с активной гуманистической функцией.

Так, согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, в том числе несовершеннолетнего, являются высшей ценностью. Государство обязано обеспечивать их защиту, что прямо закреплено в ст. 45 Конституции Российской Федерации, которая предусматривает, что государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется [1].

Одним из гарантов законности в системе всех государственных органов, призванных осуществлять защиту прав и интересов несовершеннолетних, в Российской Федерации являются органы прокуратуры.

Защита прав ребенка – одна из важнейших задач государства. Государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего, причинение ему вреда, создает условия для охраны и защиты этих прав.

Органы прокуратуры занимают чрезвычайно важное положение в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних представляет собой самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры, охватывает самый широкий спектр работы прокурора и призван обеспечить реальное исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних, пресечение и предупреждение преступности детей.

Прокуратура осуществляет правозащитную функцию в отношении, как неопределенного круга несовершеннолетних, так и детей, у которых законные представители отсутствуют либо не выполняют возложенные на них обязанности по воспитанию, содержанию, а соответствующие структуры не уделяют им должного внимания, что нередко приводит к совершению детьми правонарушений и преступлений [2].

Ключевым нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность органов прокуратуры, является Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

В соответствии со ст. 1 указанного закона прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Таким образом, осуществляя служебную деятельность, прокурор даёт правовую оценку множеству правоотношений, складывающихся при участии детей.

Большое внимание уделяется работниками прокуратуры вопросам безопасности пребывания детей на территории образовательных организаций, объектах детской и спортивной инфраструктуры, недопущения доступа детей к потенциально опасным местам, обеспечению необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими услугами, жилыми помещениями, в случае, если у ребёнка отсутствует жилье, соблюдению трудовых прав детей, недопущению нарушения прав детей со стороны родителей, профилактику совершения преступлений как самими несовершеннолетними, так и против них. Реализуя надзорные полномочия, прокурор вправе приносить протесты на противоречащие закону акты; вносить представления об устранении нарушений закона; обращаться в суд в защиту прав несовершеннолетних, возбуждать дела об административных правонарушениях, а также направлять материалы в органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства.

На указанном направлении деятельности немаловажное значение имеет профилактическая и просветительская деятельность прокуратуры, выражающаяся в регулярном участии в деятельности органов и учреждений системы профилактики, выступлениях в детских коллективах, различных благотворительных акциях и общественных мероприятиях, реализуемых на поднадзорной территории, в строгом соответствии с положениями Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации.

Данная деятельность подчинена главному ведомственному правовому акту в рассматриваемой сфере – приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов», согласно которому прокурорам предписано обеспечить системный и своевременный прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов, исходя из того, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Первостепенной задачей рассматривать предупреждение нарушений прав детей, причинения им вреда, профилактику преступлений среди подростков.

Прокуратура Российской Федерации обладает полномочиями по защите конституционных, а также иных гарантированных законом прав и интересов граждан, общества и государства. В рамках этих полномочий прокурору предоставлено право участвовать в гражданском судопроизводстве. Реализация данного права осуществляется путем обращения прокурора в суд с заявлениями, а также участия в судебных заседаниях и дачи заключений по гражданским делам.

Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» [3], в рамках своих полномочий прокурор пользуется предоставленными полномочиями, такими как:

- пресечение фактов жестокого обращения с родителями (психологическое, физическое, сексуальное насилие в семье и образовательных учреждениях);
- систематические проверки соблюдения российского законодательства о защите детей от информации, которая может нанести вред их здоровью, духовному и нравственному развитию, репутации, в деятельности средств массовой информации, органов и учреждений образования и культуры;
- систематические проверки по исполнению законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних и др. При наличии оснований прокурор может инициировать проведение проверок в рамках уголовно-процессуального законодательства, а также обращаться в суд в рамках судебной защиты в порядке гражданского судопроизводства.

Например, 27.03.2025 г. Дубовский районный суд Волгоградской области рассмотрел иск прокурора в интересах несовершеннолетнего к гражданину К о возмещении вреда в связи со смертью кормильца.

Установлено, что гражданин Н погиб на предприятии, гендиректором которого был гражданин К, из-за нарушений безопасности: отсутствия ограждений на конвейере. Вина гражданина К подтверждена вступившим в силу приговором суда. У погибшего остался несовершеннолетний сын.

Прокурор требовал взыскать единовременную сумму утраченного заработка и установить ежемесячные выплаты до 18 лет (или до 23 при очном обучении) с индексацией. Ответчик возражал, ссылаясь на частичное возмещение ущерба и наличие у него двух несовершеннолетних детей.

Суд установил причинно-следственную связь между нарушениями гражданина К и смертью гражданина Н, подтвердив право ребёнка на возмещение вреда (ст. 1088, 1089, 1092 ГК РФ). Учитывая неосторожность ответчика и его имущественное положение (п. 3 ст. 1083 ГК РФ), суд снизил размер ежемесячных выплат.

Постановлено взыскать с гражданина К в пользу несовершеннолетнего единовременную сумму и установить ежемесячные выплаты до 18 лет (макс. до 23 при очном обучении) с индексацией, а также госпошлину в бюджет Дубовского района. Решение может быть обжаловано в Волгоградский областной суд в течение месяца [4].

Например, Прокурор обратился в Куйбышевский районный суд г. Иркутска в интересах несовершеннолетнего, которого укусила собака, принадлежащая гражданке А. Ребёнок катался на велосипеде у дома, когда из двора выбежала кавказская овчарка, напала и укусила его за спину, причинив лёгкий вред здоровью (кратковременное расстройство здоровья менее трёх недель). У мальчика возникли выраженные эмоциональные последствия (страх, тревожность, нарушение сна), подтверждённые заключением психолога.

Хозяйка собаки признала право собственности и пояснила, что животное сорвалось с цепи из-за износа ошейника. Суд, руководствуясь ст. 1064 и 137 ГК РФ, установил, что владелец несёт ответственность за вред, поскольку обязана была обеспечить безопасное содержание собаки. Суд также признал доказанным причинение морального вреда.

Иск удовлетворён. С гражданки А взыскана компенсация морального вреда, расходы на консультацию психолога и государственная пошлина в доход муниципального образования «город Иркутск». Все суммы подлежат перечислению на счёт законного представителя ребёнка. Решение может быть обжаловано в Иркутский областной суд в течение месяца [5].

Таким образом, изложенное, несомненно подтверждает всё многообразие и значимость прокурорской деятельности при осуществлении надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов.

Обнаруживая нарушение, прокурор принимает все возможные меры по защите прав и законных интересов детей, оказывая влияние на состояние законности не только путём принятия актов прокурорского реагирования, но и путём оперативного взаимодействия с иными уполномоченными органами, основанном на личном надлежащем исполнении своих обязанностей и неравнодушии, персональной ответственности за каждое нарушение прав ребёнка на вверенной прокурору территории.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.10.2025).

[2] Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи: Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 (действующая редакция). Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ.РУ» (дата обращения 26.10.2025).

[3] Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/activity/protecting_children/ (дата обращения 21.10.2025).

[4] Решение Дубовского районного суда Волгоградской области от 26 марта 2025 г. по делу № 2-176/2025 // URL: https://sudact.ru/regular/doc/6IwRaK2qPmoZ/ (дата обращения 21.10.2025).

[5] Решение Куйбышевского районного суда г. Иркутска от 29 апреля 2025 г. по делу № 2-240/2025 // URL: https://sudact.ru/regular/doc/YNct8xXiTAoS/ (дата обращения 21.10.2025).

References:

[1] Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, odobrennykh v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 1 iyulya 2020 goda). Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «Konsul'tantPlyus».(data obrashcheniya 21.10.2025).

[2] Ob organizatsii prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov o nesovershennoletnikh i molodezhi: Prikaz General'noi prokuratury Rossiiskoi Federatsii ot 26.11.2007 № 188 (deistvuyushchaya redaktsiya). Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «GARANT.RU» (data obrashcheniya 26.10.2025).

[3] Ofitsial'nyi sait General'noi prokuratury Rossiiskoi Federatsii [Ehlektronnyi resurs] URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/activity/protecting_children/ (data obrashcheniya 21.10.2025).

[4] Reshenie Dubovskogo raionnogo suda Volgogradskoi oblasti ot 26 marta 2025 g. po delu № 2-176/2025 // URL: https://sudact.ru/regular/doc/6IwRaK2qPmoZ/ (data obrashcheniya 21.10.2025).

[5] Reshenie Kuibyshevskogo raionnogo suda g. Irkutska ot 29 aprelya 2025 g. po delu № 2-240/2025 // URL: https://sudact.ru/regular/doc/YNct8xXiTAoS/ (data obrashcheniya 21.10.2025).